

## **ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Доц. *Качмазова Д. М.*

Кафедра гражданского права и процесса.  
Северо-Кавказский горно-металлургический институт  
(государственный технологический университет)

*Рассмотрен комплекс проблем теоретической и практической направленности в отношении правового регулирования инвестиционной деятельности в России.*

Анализ современной системы регулирования инвестиционной деятельности в России показал, что в настоящее время экономическая ситуация в стране, к сожалению, не отличается в лучшую сторону от общих тенденций мирового экономического кризиса. Об этом, в частности, свидетельствует сильное ослабление инвестиционной политики государства как на федеральном так и на региональном уровнях.

Так, проведенный нами анализ достаточно отчетливо вывил усложнение инвестиционной деятельности по многим направлениям. Причем, с повышением уровня обобществления производства и его ориентации на социальное развитие во все большей мере активизация инвестиционного процесса зависит от его социальной базы, расширения круга экономических и правовых отношений, складывающихся в ходе образования, распределения и использования инвестиций. Многообразие различных видов и форм собственности в условиях рыночной экономики неизбежно порождает и многообразие самих инвестиционных отношений. Происходит усложнение форм экономических связей, расширение путей и методов мобилизации инвестиционных ресурсов и вложения инвестиций. Тесная взаимосвязь общеэкономических и инвестиционных процессов программирует болезненную реакцию экономики и общества на любые проявления стихийности и нарушения равновесия на инвестиционном рынке.

Изменение количественных и качественных параметров, как нам кажется, с одной стороны, усложняет реализацию инвестиционной политики, с другой – позволяет государству

передать часть своих инвестиционных обязательств и интересов иным участникам. Кроме того, в целях наиболее эффективного развития государство должно стремиться к нейтрализации точек напряжения между различными субъектами инвестиционного процесса, оказывать поддержку и стимулировать наиболее незащищенных мелких инвесторов [1].

Таким образом, состояние сегодняшней инвестиционной сферы России таково, что даже при самых благоприятных макроэкономических условиях и рыночной среде без целенаправленных усилий государства никакого прорыва ни в технологической, ни в структурной перестройке достичь невозможно. Без активной, целенаправленной деятельности государства в инвестиционной сфере нельзя обеспечить устойчивый экономический рост. Поэтому проблемы развития инвестиционной деятельности отечественных экономических систем в основном сосредоточены, как нам кажется, в сферах поиска источников инвестирования, развитии инвестиционной инфраструктуры и формировании достоверных обоснований перспективных направлений инвестирования. Не устранены, на наш взгляд, фундаментальные причины слабости российской экономики: незавершенность структурных и институциональных реформ в реальном секторе, его низкая конкурентоспособность и физическая изношенность производственного аппарата, структурные деформации национального хозяйства (перекос в сторону топливно-сырьевых секторов при слабой конкурентоспособности обрабатывающей промышленности и низкой доле высокотехнологичных предприятий), сохранение обширного сектора убыточных производств, низкая восприимчивость предприятий к инвестициям и т.п. Таким образом, одними из первых шагов, призванных создать базис для обеспечения ясной и прозрачной структуры экономики России, как нам кажется, должны стать введение международных стандартов бухгалтерского учета и отчетности и неукоснительное исполнение законодательства о раскрытии информации о финансово-хозяйственной деятельности предприятий.

Кроме того, предстоящая налоговая реформа должна быть ориентирована, на наш взгляд, именно на поиск эффективного

соотношения между стимулирующей и фискальной ролью налогов за счет снижения и выравнивания налогового бремени, упрощения налоговой системы, а также укрепление налогового администрирования. При этом важнейшей задачей, скорее всего, станет, во-первых, дальнейшее приведение российского законодательства в соответствие с требованиями Всемирной торговой организации, в том числе за счет снижения барьеров для участников внешнеэкономической деятельности и инвесторов. Во-вторых, еще одним направлением внешнеторговой политики должна стать унификация таможенных тарифов. Это, как нам кажется, еще больше будет стимулировать создание соответствующих производств на территории России, будут упрощены механизмы согласования и получения разрешительной документации на реализацию инвестиционных проектов, введена практика осуществления государственными предприятиями и организациями с государственным участием крупных закупок на конкурсной основе, обеспечены конституционные гарантии беспрепятственного движения товаров, капитала, рабочей силы.

Но как бы это не звучало столь прискорбно, нам кажется, создание эффективной системы регулирования инвестиционной деятельности на федеральном уровне представляется невозможным без соответствия ей нормативно-правового обеспечения инвестирования на региональном уровне.

Совершенствование регионального инвестиционного законодательства должно быть направлено, в первую очередь, на поддержку инвестиций со стороны местных властей путем предоставления льгот, на создание условий инвестиционной открытости и привлекательности регионов, повышение их инвестиционного имиджа, проведение активной деятельности по привлечению иностранных инвестиций, и наконец, формирование инвестиционной инфраструктуры в целом [2].

Функции государственного регулирования и координации инвестиционной деятельности и на федеральном, и на региональном уровнях и в настоящее время остаются весьма размытыми.

Поэтому стоит сделать вывод о том, что решение задачи целенаправленного и крупномасштабного привлечения инвестиций

в российскую экономику может быть достигнуто только при наличии:

- государственной инвестиционной политики, отвечающей долгосрочным национальным интересам, не подверженной сиюминутной политической конъюнктуре, волюнтаризму и непрофессионализму при принятии решений по ее реализации;

- конкретного и ограниченного числа субъектов – государственных органов с четко определенными полномочиями и обязанностями по формированию, координации и реализации государственной инвестиционной политики;

- полноценной системы регионального законодательства, обеспечивающей стабильное и рассчитанное на длительную перспективу регулирование правил работы на российском инвестиционном рынке [3].

При формировании системы правового обеспечения инвестиционного процесса важно обеспечить высокое качество законодательных актов: исключить между ними противоречия, по возможности превратить их в законодательные акты прямого действия, предусмотреть механизм их реализации, гарантированность прав инвесторов, экономическую и другие стороны ответственности при их нарушении и т.д. Для реализации инвестиционной политики необходима комплексная законодательно-правовая база, обеспечивающая качество и мобильность организационной системы регулирования инвестиционной деятельности. Однако до сих пор не принят ряд важных для активизации инвестиционной деятельности законов. Задержка с принятием законопроектов, касающихся инвестиционной деятельности, тормозит процесс восстановления доверия отечественных и иностранных инвесторов. Дальнейшее формирование правовых основ благоприятного режима инвестиционной деятельности предопределяет необходимость форсированного принятия пакета законодательных актов, обеспечивающих стабильный и правовой режим хозяйственной деятельности российских и иностранных инвесторов в условиях российского рынка в связи с новыми подходами к реальному сектору экономики. Крайне необходимы законопроекты,

направленные на защиту полных вкладов населения и на пресечение незаконного вывоза капитала за границу.

В виду этого, важнейшими инструментами создания в России благоприятного инвестиционного климата могут быть законопроекты по таким направлениям, как целевое использование амортизации, налоговые стимулы для капитализации прибыли, развитие вторичного рынка ценных бумаг и перелив капитала, страховое дело и гарантии, ипотека, прекращение утечки и стимулирование возврата отечественного капитала из-за рубежа, привлечение иностранных инвесторов. Для действенности принимаемых мер целесообразно ввести дополнительные статьи в Уголовный кодекс РФ, предусматривающие наряду со штрафными санкциями уголовную ответственность должностных и частных лиц за нарушение закона, создать правовое поле, на котором протекает инвестиционный процесс, усилить актуальность и значимость подзаконных актов. В новом законодательстве необходимо также предусмотреть, чтобы субъекты РФ предоставляли налоговые и другие льготы иностранным инвесторам не только в части осуществления инвестиционного проекта и на срок его окупаемости, но и четко прописывать по каким налогам и в какой части предоставлять льготы нецелесообразно и нет необходимости.

Таким образом, государственный механизм регулирования инвестиционного процесса должен стать постоянным функционирующим механизмом в национальной экономике. При этом главными задачами государственной инвестиционной политики становятся непосредственное участие государства в инвестиционном процессе, создание законодательно-правовой базы и благоприятных условий для инвестиционной деятельности (гарантия прав собственности, обеспечение политической стабильности, разработка и внедрение достаточно четкого законодательства, а также нормативных документов в области налогообложения и валютного регулирования и т.д.), повышение экономической привлекательности инвестиций (либерализация экономики, преодоление инфляции, создание инфраструктуры инвестиционного рынка и коммуникаций), оказание поддержки «жизнеобеспечивающим» производствам, объектам инфраструктуры и социальной сферы, поощрение частных

инвестиций в приоритетные сферы развития производства и привлечение иностранного капитала в экономику страны.

Не стоит забывать и о том, что особо важное значение должны иметь задачи инвестиционной политики государства на мировых рынках капитала. В связи с этим необходимо четкое позиционирование России в восприятии международных инвесторов как привлекательной страны для размещения инвестиций, изменение представлений зарубежных инвесторов о неблагоприятном инвестиционном климате в России и преодоление отрицательного восприятия России как места для осуществления инвестиций. Сегодня, несмотря на существенные масштабы прямого участия государства в инвестиционном процессе страны, инвестиционная деятельность на макроуровне в России остается пока малоэффективной. Сохранение практики распределения ограниченных объемов государственных инвестиций по различным ведомствам, различным федеральным целевым программам преимущественно на безвозвратной основе, активное лоббирование инвестиционных проектов при формировании бюджета на очередной финансовый год приводит к «распылению» бюджетных средств по многочисленным стройкам и объектам. Поэтому реализация задач инвестиционного развития экономики в предстоящие годы требует решительных действий по повышению эффективности инвестиционной деятельности каждого из регионов и государства в целом.

### ЛИТЕРАТУРА

1. *Нуримухаметов Р. М.* Инвестиционная деятельность и экономический рост в России // Вестник экономической интеграции, 2009. №2.
2. *Фураев А. О.* Инвестиционные отношения и инвестиционная деятельность (частноправовые аспекты) // Евразийский юридический журнал. 2009. № 9.
3. *Гранкин В. В.* Инвестиционная деятельность регионов и пути ее регулирования // Проблемы экономики. 2008. № 4.

