
УДК 336.2

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАЛОГОВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Соиск. *Стагниева С. И.*

Кафедра налогов и налогообложения.
Северо-Кавказский горно-металлургического институт
(государственный технологический университет)

*В статье рассматривается роль и задачи государственного
налогового планирования в системе управления государством.*

В настоящее время государство играет особую роль в экономике, осуществляя как поддержку отдельных отраслей, жизненно важных для общества, так и направляя общее развитие национальной экономики, создавая условия для ее последовательного и сбалансированного роста. Масштабность задач государственного управления, необходимость учета социальных последствий принимаемых решений требуют прогнозирования и планирования на всех уровнях государственного управления. В системе государственного управления социально-экономическим развитием страны особое место уделяется государственному налоговому планированию и прогнозированию.

Налоговое планирование и прогнозирование занимают важное место в системе государственного управления. Планированием и прогнозированием налоговых поступлений занимаются различные государственные органы (в нашей стране – Министерство экономики и развития, Министерство финансов, Федеральная налоговая служба России, и т.д.). Налоговое планирование может осуществляться как для разработки бюджета страны, так и для прогнозирования и планирования других макроэкономических показателей. К тому же эта деятельность государственных органов позволяет правительству разрабатывать и проводить эффективную экономическую политику, направленную на стимулирование экономического роста, поскольку в ходе такой работы уточняется уровень налоговой нагрузки на бизнес, определяются возможности

оказания целенаправленной поддержки отдельным отраслям и сферам национальной экономики посредством использования налоговых льгот и государственных субсидий. Выбор приоритетов в развитии отраслей может происходить по нескольким направлениям. Государственная поддержка может оказываться отраслям, переживающим период упадка. Следующая группа – молодые наукоемкие и быстрорастущие отрасли. Выбор отраслей осуществляется главным образом по критерию спроса по доходам и сравнительным конкурентным преимуществам перед другими отраслями.

Основная задача государственного налогового планирования в системе государственного управления заключается в оптимизации налоговых платежей как с позиций государства, так и с позиций налогоплательщиков, то есть в обеспечении такого фискального эффекта, который обеспечивал бы рациональное сочетание интересов государства, субъектов хозяйствования, физических и юридических лиц. Государственное налоговое планирование направлено на пополнение государственной казны, то есть на максимизацию налоговых поступлений, но в рамках оптимальных фискальных и экономических параметров. Такое пополнение должно происходить не на основе роста налогового бремени, а на базе роста общественного производства и доходов.

Государственное налоговое планирование призвано обеспечить выполнение установленных законом количественных и качественных показателей в процессе текущего исполнения по налогам бюджетов и внебюджетных фондов всех уровней власти, а также через реализацию долговременных направлений экономической и налоговой политики государства в соответствии с принятой налоговой концепцией [1]. В конечном счете целью государственного налогового планирования является обеспечение реализации налогами всех функций, включая максимальную собираемость запланированных объемов налоговых поступлений по всем их видам.

Планирование и прогнозирование налоговых поступлений и других обязательных платежей опирается на общеэкономические показатели развития страны, ведущих отраслей экономики, разрабатываемых федеральными министерствами, ГМЦ Ростата,

Центральным банком, органами местного управления. Оно, безусловно, также должно опираться на достижения современной науки.

Достижение цели налогового планирования возможно, с одной стороны, на основе оптимизации уровня и структуры налогового бремени, состава и структуры системы налогов и налогообложения на текущий бюджетный год и перспективу, поддержания высокого уровня собираемости налогов и эффективности налогового контроля, а с другой стороны, с учетом закона растущих финансовых потребностей государства. При этом важно учитывать и структуру источников налоговых поступлений. Так, в настоящее время в России основные бюджетные поступления обеспечиваются за счет налогов с организаций, среди которых преобладают косвенные налоги.

Наибольшего фискального эффекта для государства и финансового эффекта для налогоплательщиков можно добиться в короткие сроки на основе проведения политики государственного регулирования и оптимизации налогового бремени. Процесс оптимизации предполагает законодательное установление государством оптимальных размеров ставок основных налогов, обеспечивающих максимально возможный фискальный, регулирующий и контрольно-регулятивный эффект в экономике.

При распределении налогового бремени, его применение в большей или меньшей степени упирается в платежеспособность субъектов воспроизводства. К примеру, бессмысленно облагать налогами малоимущие слои населения для финансирования расходов государства по социальной поддержке этой же группы населения, или заставлять платить налоги безработных для финансирования выплат им пособий по безработице. Поэтому в распределении налогового бремени должен быть учтен принцип платежеспособности, который предполагает, что тяжесть налогов должна быть поставлена в зависимость от финансовых возможностей, величины получаемых доходов и уровня благосостояния налогоплательщиков, то есть от их реальной возможности оплатить в полном объеме и в установленные сроки, причитающиеся по закону налоги и сборы [2].

Только на основе оптимального налогового бремени можно

обеспечить государству необходимую достаточность средств для финансирования расходов на достойном уровне. Поэтому требуется его количественная оценка в целом и структурно.

Государственное налоговое планирование и прогнозирование являются важным элементом системы государственного управления. Ведь, по сути, налоговое планирование на макроуровне представляет собой деятельность органов государственного и местного самоуправления по определению общей суммы и структуры налоговых доходов бюджетов разных уровней. В частности, принимаются решения о необходимости внесения изменений в налоговое законодательство, а также сокращение расходов государства в тех случаях, когда возможности сбалансирования бюджета налоговыми методами на планируемый период исчерпаны. Прогнозы и планы налоговых поступлений позволяют определять цели и приоритеты государственной экономической политики, оценивать сравнительную эффективность различных мероприятий в рамках этой политики, а также анализировать социально-экономические последствия налогового регулирования.

От продуманности и адекватности концепции налогообложения зависит эффективность деятельности основных звеньев экономики, развитие предпринимательской инициативы и удовлетворение основных потребностей государства.

Государственное налоговое планирование является одним из важнейших элементов государственного управления, так как оказывает непосредственное влияние на успешность реализации налоговой политики и налоговой реформы страны в текущем и плановом периодах.

Организация государственного планирование и прогнозирование в системе государственного управления объективно необходима. Налоговому планированию предшествует налоговое прогнозирование, которое, опираясь на основные экономические макропоказатели, позволяет предвидеть направление экономического развития страны. Налоговое планирование на государственном уровне позволяет формировать доходную часть бюджета с учетом стратегических и краткосрочных ориентиров бюджетной и налоговой политики в

соответствии с общими целями и задачами экономической политики государства.

Помимо этого, в процессе государственного налогового планирования разрабатываются меры по совершенствованию контрольных работ налоговых органов, а также повышается уровень общеэкономической обстановки в стране и регионах и создаются необходимые условия для развития предпринимательства, которые являются основанием для планирования дополнительных налоговых доходов.

Можно сделать вывод, что налоговое планирование в системе государственного управления не является механическим определением размера предстоящих поступлений в бюджеты соответствующих органов власти. Это процесс выявления и мобилизации, имеющихся в экономике резервов, а также решение общегосударственных задач на ближайшее будущее и перспективу. Налоговое планирование является сложной и ответственной работой, требующей серьезного анализа происходящих в стране и регионах социальных, экономических и политических процессов, перспектив и тенденций их развития, а также знаний в области налогового законодательства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Налоги и налогообложение: Учебник под ред. Т. Ф. Юткиной. М.: Инфра-М, 1998. С. 128.
2. *Бараулин С. В., Ермаков Е. А., Степаненко В. В.* Налоговый менеджмент. М.: Омега-Л, 2007. С. 132.