

КОНЦЕПЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МОЗДОКСКОГО РАЙОНА СЕВЕРНОЙ ОСЕТИИ НА 2013 – 2017 гг.

Ст. преп. *Тотоев В.Г.*

Кафедра строительного производства.
Северо-Кавказский горно-металлургический институт
(государственный технологический университет)

Концепция развития Моздокского района Северной Осетии на среднесрочную перспективу включает несколько основных направлений приложения усилий власти и общества для восстановления социально-экономического потенциала Моздокского района.

Моздокский район самый отдалённый от столицы республики и нуждается в повышенном реальном внимании к его проблемам.

Надеяться на переход с бюджета «поддерживающего» к бюджету развития за счёт вышестоящих уровней бюджета Моздокскому району не приходится [1, 2]. Необходимо искать внутренние резервы и привлекать внешние негосударственные источники инвестиций.

Развитие экономической базы и создание условий для бюджета развития возможно при создании благоприятных условий для хозяйствования при реализации следующих мероприятий:

- расширение видов экономической деятельности;
- поддержка малых предприятий и индивидуальных предпринимателей;
- привлечение кредитов;
- инвестиционная деятельность;
- рыночных методов управления муниципальным имуществом;
- диверсификации производства.

Предлагаются следующие направления управляющего воздействия в рамках рассматриваемой концепции:

– использование местных кадров для обеспечения функционирования экономики района,

- увеличение инвестиционных возможностей,
- интенсификация, мелиорация, повышение механовооруженности и научной организации труда в сельскохозяйственном производстве,
- развитие транспортной инфраструктуры,
- поддержка малого и среднего бизнеса,
- эффективная обратная связь,
- возрождение промышленности и строительства,
- совершенствование нормативной базы,
- выравнивание доходов Моздокского городского поселения.

Рассмотрим составляющие концепции более подробно.

Во-первых, кадровое обеспечение. Моздокский район обладает богатым интеллектуальным потенциалом населения и является своего рода поставщиком высококвалифицированных кадров не только для республики, но и для крупнейших мегаполисов. Такая «утечка мозгов» связана не только с конъюнктурой рынка, но и с тем, что моздокчане остаются недостаточно востребованными на своей малой родине. Сокращение управленческих функций и компетенций местных органов исполнительной власти в пользу республиканского центра привело к сокращению рабочих мест. Кроме того, имеются многочисленные факты, когда на руководящие должности территориальных структур органов исполнительной власти назначаются кадры, делегированные из столицы республики. Многие из них являются неплохими специалистами. Однако потребительское отношение некоторых из них к Моздоку и восприятие «моздокского периода» своей работы как этапа карьеры создаёт проблему непонимания нужд и интересов моздокчан. Кроме того, обустройство присланных специалистов требует дополнительных затрат бюджетных средств. В то же время молодые специалисты из числа моздокчан вынуждены эмигрировать за пределы республики. Поэтому необходимо создать расширенную базу руководителей низшего и среднего уровня управления и молодых специалистов из числа моздокчан.

Вышесказанное больше касается государственных и муниципальных работодателей. Потенциал же частных предприятий по созданию рабочих необходимо развивать,

предусматривая меры поддержки тех предпринимателей, которые создают новые рабочие места в особенности в сельском хозяйстве и сопутствующих отраслях.

Во-вторых, инвестиционные возможности. Здесь необходимо комплексное исследование инвестиционного потенциала Моздокского района с привлечением экспертов, в первую очередь, экономический анализ и прогнозирование реализации сельскохозяйственного потенциала.

Производственный потенциал района, накопленный до периода рыночных преобразований, в силу объективных причин (в основном недостатка инвестиций) не может быть реализован без кардинального обновления и структурных, технологических и инновационных изменений.

Низкий объём инвестиций во многом связан с недостатком гарантий своевременной их окупаемости. Данная проблема нивелируется в случае, когда инвестор в качестве полноценного партнера получает орган местной власти. Механизмы такого партнерства, которое носит наименование государственно-частного, разработаны [3].

Однако ряд потенциальных рисков остаётся. Например, неопределённость относительно возможности принудительного исполнения финансовых обязательств исполнительной власти, или долговременный политический риск, влияющий на инвестиционный климат.

В бюджетной сфере основными проблемными вопросами являются: несбалансированность ресурсов и обязательств; несовершенство межбюджетных отношений между республикой и муниципальными образованиями. Поэтому необходим переход к бюджетному планированию, ориентированному на развитие налогооблагаемой базы.

Механизмами привлечения внебюджетных инвестиций может стать залог земель поселений, лизинг оборудования, ипотека жилья.

В-третьих, что касается сельского хозяйства. Около 70 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения нуждаются в повышении эффективности использования путём комплексной механизации, химизации и мелиорации.

Для этого необходимо: целевое и объёмное финансирование мероприятий по повышению эффективности аграрного сектора, реорганизация убыточных предприятий; создание интегрированных структур, объединяющих производство сельскохозяйственной продукции с его глубокой переработкой, оптимизация структуры посевных площадей сельскохозяйственных культур; инновационное обновление основных производственных фондов в аграрном секторе; возрождение сельскохозяйственной кооперации. Перспективным признаётся животноводческое направление развития.

Так как Моздокский район преимущественно расположен в зоне рискованного земледелия, то требует восстановления мелиоративная система. Решение проблемы возможно при поддержке Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

Важным условием развития села является привлечение и закрепление молодых специалистов путём обеспечения жильём.

В-четвёртых, транспорт. Для удовлетворения общественных потребностей в транспортных услугах надлежащего качества с соблюдением требований безопасности и по доступной цене, необходимо кардинальное улучшение состояние транспортной системы района как одной из составляющих формирования среды жизнедеятельности населения.

Федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы Российской Федерации (2010 – 2015 годы)» предоставляет такие возможности и предусматривает федеральное софинансирование в строительстве автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Одной из основных задач развития транспортной сети района является восстановление дорожных покрытий как внутри поселений муниципального образования, так и междугороднего сообщения. Протяженность дорог общего пользования по району составляет 200 км, большая часть которых находится ныне в неудовлетворительном состоянии. Ежегодно необходимо восстанавливать не менее 25 – 30 км указанных автодорог. На это потребуется по предварительным расчётам от 75-100 млн р. ежегодно.

Строительство автовокзала является не менее важной задачей и потребует примерно 50 млн р.

Животрешущим вопросом является восстановление конкурентной среды на рынке транспортных услуг, который сегодня в основном представлен частным транспортом. Для чего необходимо воссоздать муниципальное автотранспортное предприятие на базе государственного предприятия «Моздокское ПАП». На что потребуется около 15 млн р.

Решение озвученных вопросов повысит экономическую эффективность автотранспортных перевозок и сократит число дорожно-транспортных происшествий, позволит развить транспортную инфраструктуру.

В-пятых, поддержка малого и среднего бизнеса с целью увеличения налоговой базы.

Для развития малого бизнеса необходимо оказать муниципальную поддержку: финансовую, имущественную, правовую. Предположительно тысячи предпринимателей функционируют в нелегальной экономике. Вывод их из тени актуальная задача исполнительной власти. Необходимо сделать выгодной их работу в рамках закона путём взаимодействия муниципального образования и бизнеса через совместные проекты.

В-шестых, налаживание обратной связи с населением, развитие культуры, спорта и здравоохранения. Цель: эффективная обратная связь с населением, улучшение показателей здоровья населения, повышение культурного уровня. Существует острая потребность в создании условий для функционирования общественной палаты. Задачами её будет контроль органов власти и анализ предложений моздокчан по улучшению их деятельности, решению проблемных социально-экономических вопросов.

Важной задачей также является преодоление информационного голода и цензуры, путём поддержки альтернативных средств массовой информации.

Представляется важным развитие объединений молодёжи по интересам (спортивным, творческим, культурным) в противовес объединениям, созданным на национальной и религиозной почве. Следует обратить внимание на трудоустройство молодёжи,

особенно сдвиг должен произойти на нижнем и среднем уровне управления.

Решение задачи развития спортивной базы района невозможно без крупных финансовых вливаний: на развитие только массовых видов спорта требуется не менее 20 млн р. ежегодно. Здесь нужно использовать возможности программы «Развитие физкультуры и спорта (2008 – 2015 гг.)».

Актуальной задачей также является прививание чувства уважения к своей малой родине и общей новой квазигруппе «моздокчане» и возрождение клубной работы на селе.

Необходимо завершить строительство второй очереди Моздокской поликлиники на 850 посещений в смену, оснастив высокотехнологичным медицинским оборудованием.

Решение экологических проблем предусматривает строительство полигонов отходов. Так как отсутствие достаточных по объёму полигонов промышленных и твёрдых бытовых отходов создаёт проблему для населения, являясь опасным санитарно-эпидемиологическим фактором.

В-седьмых, возрождение строительства и промышленности. Необходимо обеспечить приток государственных и частных инвестиций в строительную сферу. Развитие лизинга, системы кредитования, создание комплексных баз механизации, Кредитный союз производителей и интегрированные структуры имеют значительный потенциал в этом направлении [4].

Необходимо развить индустрию строительных материалов на базе местного сырья, способствовать ликвидации отсталости уровня технологий на действующих предприятиях промышленности и строительного комплекса, снизить уровень незавершенного строительства.

В-восьмых, совершенствование нормативной базы.

Принимаемые нормативные акты должны быть направлены на:

- 1) создание четкой системы налоговых льгот инвесторам и контроля их целевого использования;
- 2) совершенствование системы размещения муниципального заказа;
- 3) регулирование земельных отношений на местном уровне;

4) принятие местных нормативных актов о политике привлечения инвестиций в муниципальные районы.

Планируемый результат: улучшение внешней среды развития бизнеса и производства.

В-девятых, что касается выравнивания бюджетной обеспеченности в рамках межбюджетных отношений Моздокского городского поселения, то проблемой является недостаточность финансового обеспечения бюджета последнего. Связано это, в первую очередь, с необоснованно низкими нормативами отчислений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты поселений.

Ежегодные потребности города Моздока примерно 450 млн р. [5]. Такова финансовая потребность средств, чтобы городскому бюджету стать бюджетом развития, обеспечить нормальную жизнедеятельность городского населения. Недостаток средств почти 300 млн р. Поэтому необходимо пересмотреть перераспределение доходов бюджетов разных уровней, повысить статус города Моздока до городского округа по типу Прохладненского муниципального округа, что будет способствовать его развитию как центра сельскохозяйственного производства и его благоустройству как «северной столицы республики».

Планируемыми результатами реализации концепции являются:

- увеличение доходов районного бюджета до 1,2 млрд р. к 2014 г. и до 1,5 млрд р. к 2017 г.,
- создание не менее 2500 новых рабочих мест и трудоустройство не менее 1000 молодых специалистов.
- доведение объёма валовой продукции до 2 млрд р. в год,
- формирование благоприятного инвестиционного климата и облегчение бремени налогоплательщиков,
- увеличение уровня доверия к власти, улучшение среды жизнедеятельности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Программа экономического и социального развития республики Северная Осетия-Алания на 2008 – 2012 гг.
2. Частно-государственное партнерство при реализации стратегических планов: практика и рекомендации. СПб.: Международный

ТРУДЫ МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ

центр социально-экономических исследований «Леонтьевский центр», 2005.

3. Проект программы социально-экономического развития муниципального образования Моздокское городское поселение на 2012 год и на период до 2014 г.

4. Федеральный закон № 190-ФЗ от 18 июля 2009 года.

5. Стратегия социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания до 2030 года.

