

---

## ИНФОРМАТИЗАЦИЯ

---

УДК 34:002

Асс. *Золоева З. Т.*

Северо-Кавказский горно-металлургический институт  
(государственный технологический университет),  
г. Владикавказ, РСО-Алания, Россия

### **ПРАВОВАЯ ИНФОРМАТИЗАЦИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (на примере республики Северная Осетия-Алания)**

*В статье приведены общая характеристика особенностей правового регулирования процесса правовой информатизации в субъектах Российской Федерации и краткая характеристика некоторых проблем, существующих в сфере правовой информатизации.*

Формирование в Российской Федерации информационного общества предполагает формирование единого информационного пространства, в том числе и единого информационно-правового пространства. Политика в сфере правовой информатизации начала формироваться с 1993 года, и связана, прежде всего, с принятием Указа Президента РФ № 966–1993 г., утверждающим Концепцию правовой информатизации РФ.

В целях реализации Концепции правовой информатизации Указом Президента РФ от 4 августа 1995 г. № 808 была утверждена Президентская программа «Правовая информатизация органов государственной власти Российской Федерации».

Программа предусматривала разработку и реализацию проектов и мероприятий по следующим направлениям:

- правовая информатизация правотворческой деятельности органов государственной власти Российской Федерации;
- правовое обеспечение процессов правовой информатизации;
- создание единого информационно-правового пространства органов государственной власти Российской Федерации;
- формирование государственной политики правовой информатизации.

Как отмечают Чубукова С. Г., Элькин В. Д. цели и задачи этой Концепции так и не были реализованы на практике, однако с

научной точки зрения ее теоретические положения представляют безусловный интерес [1]. К примеру, в рамках реализации анализируемой Концепции была создана Государственная система распространения правовых актов в электронном виде, которая действует на всей территории страны.

В 1998 г. по инициативе Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, Федерального Агентства Правительственной Связи и информации и Минкультуры при участии Фонда правовых реформ начаты работы по созданию сети Публичных центров правовой информатизации на базе общедоступных библиотек. Первый такой центр был создан в областной библиотеке в Смоленске, затем в Российской государственной библиотеке и Российской национальной библиотеке [2].

Дальнейшее развитие политики в сфере правовой информатизации связано с утверждением Постановлением Правительства РФ № 65 от 28 января 2002 года Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 гг.)». Реализация программы преследовала в качестве одной из целей повышение эффективности межведомственного взаимодействия и внутренней организации деятельности органов государственной власти.

Еще одним документом, развивающим политику в сфере правовой информатизации, выступила Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2004 г. № 1244-р.

Несмотря на предпринятые в рамках этих документов мероприятия, правовая информатизация в России к 2013 году все еще не имеет завершенного вида. Как отмечает И. Л. Бачило, процесс официального представления правовой информации в электронном виде осложняет отсутствие Закона о нормативных правовых актах, различные проекты которого уже много лет «пылятся» в Государственной Думе РФ [3].

Следующий этап развития правовой информатизации связан с принятием Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации от 7 февраля 2008 г. № Пр-212. К основным направлениям ее реализации, в частности, отнесено создание системы общественных центров доступа населения к государст-

венным информационным ресурсам, в том числе государственной системы правовой информации.

Несколько важных положений сформулировано в государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)» [4]. Реализация мероприятий программы по развитию государственной системы правовой информации должна создать оптимальные условия максимально полного удовлетворения информационных потребностей государственных и общественных структур, предприятий, организаций, учреждений и граждан в использовании правовых актов на основе эффективной организации и использования информационно-правовых ресурсов с применением современных информационных технологий.

Среди ученых [5] высказываются мнения о необходимости принятия электронного свода законов Российской Федерации, он может быть собранием законодательства, составляемым по предметному признаку и консолидированным с учетом текущей редакции законов на определенную дату. В этой связи интересен подход ИГП РАН, которым была разработана Концепция Информационного кодекса РФ. По мнению автора, принятие кодификационного акта позволит упорядочить политику в сфере правовой информатизации и повысит ее эффективность.

На развитие процесса правовой информатизации повлияло также вступление в силу Федерального закона от 21.10.2011 № 289-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания». Указанный закон расширил перечень источников официального опубликования, придав Официальному интернет-порталу правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) статус официального сетевого издания.

В качестве одной из перспектив развития правовой информатизации РФ и следует указать разработанную коллективом авторов под руководством В. Б. Исакова и И. Л. Бачило идею об официальном опубликовании правовых актов в электронном виде, сопровождающуюся принятием Федерального закона «О порядке опубликования нормативных правовых актов в Российской Федерации» и законов субъектов РФ «О порядке опубликования нормативных правовых актов (соответствующего субъекта РФ)» [6].

В целях реализации общегосударственной политики в регионах предпринимаются мероприятия по правовой информатизации органов государственной власти и населения. В большинстве случаев политика в сфере правовой информатизации реализуется в рамках региональных программ информатизации субъектов РФ. В Республике Татарстан, например, это республиканская целевая программа "Развитие и использование информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан ("Электронный Татарстан" 2008–2010 годы)", в Ханты-Мансийском автономном округе – Целевая программа Ханты-Мансийского автономного округа «Югры "Информационное общество – Югра" на 2011–2013 годы», в Республике Северная Осетия-Алания – это Республиканская целевая программа «Развитие информационного общества в РСО-Алания на 2012–2014 годы».

В Северной Осетии правовая информатизация развивается пассивно, и реализуется, прежде всего, через систему Публичных центров правовой информатизации, создаваемых в рамках программы «Создание общероссийской сети публичных центров правовой информации на базе общедоступных библиотек». Центр правовой информатизации РСО-Алания действует с 2002 года на базе Национальной научной библиотеки Республики, которая обладает фондом нормативно-правовых документов и комментариев к ним более 10 млн.

Во многих регионах работы по созданию Публичных центров правовой информатизации стали частью собственных программ правовой информатизации, предусматривающих создание разветвленной сети центров и абонентских пунктов в органах государственной власти и местного самоуправления, библиотеках, научных и учебных заведениях.

В качестве примера можно привести Смоленскую область, где в ходе реализации программы "Правовая информатизация Смоленской области" на единой программно-технической основе в области создано около 200 публичных центров и пунктов доступа к правовой информации, в том числе во всех структурных подразделениях администрации области и районных администрациях [7].

По мнению автора, Смоленская область подает хороший пример в деле правовой информатизации и правового просвещения, и регионам (в том числе РСО-Алания) было бы полезно перенять

этот опыт. Развитие системы Публичных центров правовой информатизации поможет сформировать единое информационно-правовое пространство региона, являющегося составной частью информационного пространства региона и страны. Также следует отметить, что расширение сети центров правовой информатизации в регионах повысит доступность нормативно-правовых актов для населения, а это является одной из целей информационного общества, к построению которого стремится Россия. Важную роль во взаимодействии Публичных центров в регионах может сыграть обмен оцифрованными фондами данных.

Как отмечает Бачило И. Л. [8], сегодня в системе правовой информации возможен не только внутрискруктурный подход. Не менее важен логистический подход, интеграция информационного ресурса с учетом проблем общества и, в первую очередь, пользователей правовой информации. В библиотеке же можно на базе фонда правовой информации формировать пакеты норм по наиболее острым проблемам. Программы по предоставлению пакета правовой информации по теме услуги или работы структур публичной власти, бизнеса и т. п. по каналам многофункциональных центров, центров открытого доступа – это новая форма обработки информации – интеграция ее по смыслам запроса. Она должна вестись на основе контактов библиотек с центрами правовой информации «Консультант Плюс», «Гарант», «Кодекс» «Система». Мы считаем, что данная идея должна способствовать доступности правовой информации и должна быть воспринята регионами.

Некоторые регионы подошли к вопросу правовой информатизации еще более досконально, так например Правительство Ленинградской области и Управление специальной связи и информации Федеральной Службы Охраны России в Северо-Западном Федеральном Округе заключили Соглашение об информационно-правовом взаимодействии. В рамках этого Соглашения была сформирована рабочая группа, результатом деятельности которой стала разработка концепции, а затем создание и внедрение в эксплуатацию информационно-технологической компоненты системы правовой информации, а именно, региональной информационной системы «Банк правовых актов Ленинградской области». В качестве программной платформы региональной информационной системы используется программное обеспечение информационно-

правовой системы «Законодательство России», находящейся в ведении ФСО России. Программное обеспечение информационно-правовой системы «Законодательство России» позволяет использовать средства электронной подписи, которые обеспечивают возможность фиксации времени размещения правовых актов в региональной информационной системе, а также гарантируют аутентичность текстов оригиналу, их целостность и достоверность[9]. Регионы РФ смогли бы извлечь массу преимуществ, переняв у Ленинградской области опыт по заключению соглашений об информационно-правовом взаимодействии.

Подводя итоги, можно сделать вывод, что несмотря на то, что как на федеральном, так и на региональном уровнях имеется обширная нормативная правовая база в области правовой информатизации, в настоящее время существует острая необходимость в ее дальнейшем совершенствовании и этот процесс должен сопровождаться заимствованием положительного опыта у лидирующих в данном направлении регионов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Чубукова С. Г., Элькин В. Д. Основы правовой информатики: Учебное пособие под ред. д.ю.н., проф. М. М. Рассолова, проф. В. Д. Элькина. М.: Юридическая фирма «Контракт», 2004.
2. Будаков А. С. Государство и правовая информация в электронном виде: состояние и перспективы // Электронное законодательство: доступ к нормативно-правовой информации в электронной среде // Сб. ст. междунар. науч.-практ. конф. / Науч. ред. Н. А.Шевелёва, д-р юрид. наук, проф. 2011. С. 21.
3. Петров А., Кохан М. Правовая информатизация России: куда и как движемся? [Электронный ресурс]. Режим доступа. <http://krasn.pravo.ru/urgent/view/30403/>
4. О государственной программе Российской Федерации "Информационное общество (2011–2020 годы)": Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р // СЗ РФ. 2010. № 46. Ст. 6026.
5. Вершинин А. П. Электронный Свод законов и правовая информатизация в России // Правоведение. 2010. № 4. С. 98–108.
6. Официальное электронное опубликование: История, подходы, перспективы / Под ред. проф. В. Б. Исакова. М.: Формула права, 2012. С. 197.
7. Публичные центры правовой информатизации (ПЦПИ). Официальный интернет- портал правовой информатизации. [Электронный ресурс] Режим доступа. [http://pravo.gov.ru/Inform/pravinarticles/articles/pravinarticles\\_0005.html](http://pravo.gov.ru/Inform/pravinarticles/articles/pravinarticles_0005.html)

8. *Бачило И. Л.* Публичные библиотеки как центры общественного достояния правовой информации // Электронное законодательство: доступ к нормативно-правовой информации в электронной среде // Сб. ст. междунар. науч.-практ. конф. / Науч. ред. Н. А. Шевелёва, д-р юрид. наук, проф. 2011. С. 33.

9. *Ковальчук В. Э.* Вопросы системы правовой информации Ленинградской области. Официальный интернет- портал правовой информатизации. [Электронный ресурс] Режим доступа. [http://pravo.gov.ru/Inform/pravin/articles/articles/pravin/articles\\_00000015.html](http://pravo.gov.ru/Inform/pravin/articles/articles/pravin/articles_00000015.html)



УДК 004:621.3

Канд. техн. наук, доц. *Дзгоев А. Э.*, асп. *Бетрозов М. С.*,  
канд. техн. наук *Хузмиев И. М.*, канд. экон. наук *Кочиева З. А.*,  
студ. *Тавасиева М. А.*

Северо-Кавказский горно-металлургический институт  
(государственный технологический университет),  
г. Владикавказ, РСО-Алания, Россия

## **О ПРОЕКТИРОВАНИЕ ДИАГРАММЫ КЛАССОВ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ УЧЕТА БАЛАНСОВ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ**

*Разработана структура базы данных информационной системы учета балансов электроэнергии. Выявлены основные классы-сущности. Отображены основные атрибуты таблиц и типы данных.*

Параллельно с моделированием вариантов использования выполняется выявление так называемых классов-сущностей, их атрибутов и взаимосвязей между ними, что представляется в виде диаграммы классов (Class diagram), используемой для моделирования статического видения системы с точки зрения проектирования, т.е. для построения логической модели разрабатываемой системы. Она не содержит информации о временных аспектах функционирования системы. Каждый класс рассматривается в разрезе нескольких функциональных требований [1–3].

Класс (class) в языке UML служит для обозначения множества объектов, которые обладают одинаковой структурой, поведением и отношениями с объектами из других классов [2].