

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННО-СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЫ

Ст. преп. **Томоев В.Г.**

Кафедра строительного производства.
Северо-Кавказский горно-металлургический институт
(государственный технологический университет)

Институциональные проблемы инвестиционно-строительной сферы нуждаются в регулирующем органе, который осуществлял бы государственное планирование и контроль в масштабах страны.

По мнению Д. А. Медведева назрела острая необходимость в эффективном контроле инвестируемых в жилищное строительство средств [1].

Хотелось бы надеяться, что эти слова означают понимание руководством страны необходимости иметь исполнительный орган по осуществлению планирования и контроля как в национальной экономике в целом, так и в инвестиционно-строительной сфере в частности.

Этого же мнения придерживаются авторитетные специалисты в области строительства. Так Рахимов Р.З., Кошман Н.П. и ряд других специалистов считают, что строительную сферу спасёт от распада формирование Министерства строительства или Госстроя России, а также реальная программа возрождения научно-технической базы строительства [1 – 3]. По их мнению, Госстрой начнёт проводить усиленную подготовку кадров, двигать вперед строительную науку, возрождать промышленность стройматериалов. Правила ведения бизнеса, стандарты и нормативы в строительстве для всех регионов и участников рынка должны быть едиными. Сегодня в Министерстве регионального развития три департамента занимаются регулированием инвестиционно-строительной сферы: жилищной политики, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, в которых работают менее сотни человек. Этого явно недостаточно.

Поддерживая необходимость государственного регулирования строительной сферы, специалисты предлагают ряд антикризисных мер [1; 2]: адресную финансовую поддержку

строительным компаниям, развитие кредитования, перенос срока оплаты за пользование землёй, сокращение сроков получения разрешения на строительство, контроль ценообразования естественных монополий и государственных предприятий, снижение стоимости материалов и конструкций, возрождение отраслевых научно-исследовательских институтов при помощи государства.

К вышеназванным мерам необходимо добавить:

- снижение различных обременений. Не дело, когда естественные монополии при выдаче технических условий решают свои задачи за счёт строителей, экономя капитальные вложения на обновление старых и на ввод новых систем энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения;

- отказ от взимания арендной платы за земельные участки под застройку. Величина арендной платы влияет в конечном счете на удорожание стоимости законченных строительством объектов. Целесообразным было бы на срок нормативной продолжительности строительства освободить строительную организацию от такой платы, но взимать штрафы при его превышении;

- усиление контроля качества подготовки специалистов для инвестиционно-строительной сферы, как инженерных, так и управленческих.

Что касается вызвавшего неодобрения некоторых специалистов, в частности Горбовца [2] предложения Кошмана рационально использовать строительный опыт развитых капиталистических стран в отечественной строительной практике [1], то необходим инновационный подход в этом вопросе, сформулированный ещё Покровским [4]. Последний вариант не дешевый, однако, экономически эффективный.

В связи с такой насущной потребностью, необходимо вернуться к советскому опыту управления строительством с учётом новых реалий.

Из исторического опыта мы знаем, что существовал орган, решавший подобные задачи, речь идёт о Государственном строительном комитете СССР (Госстрой СССР), который

функционировал, согласовано с Госпланом СССР. О современном Госплане мы уже кратко сказали [5].

Новым Госпланом и Госстроем коллегиально разрабатывались бы и утверждались:

а) планы развития сети и материально-технической базы капитального строительства в увязке со схемами развития и размещения отраслей национальной экономики;

б) планы развития и размещения производительных сил по экономическим районам и субъектам страны с созданием и развитием необходимой инфраструктуры;

в) балансы производственных мощностей инвестиционно-строительной сферы;

г) предложения по развитию специализации и кооперирования в строительстве.

Кроме того, новый Госстрой самостоятельно решал бы множество специфических задач по аналогии со своим предшественником. Абстрагируясь от идеологической составляющей, на Госстрой в современных условиях по аналогии с советским предшественником могут быть возложены следующие задачи в области строительства и архитектуры [6; 7]:

– разработка и проведение единой научно-технической политики, направленной на ускорение технического прогресса и повышение эффективности строительства;

– улучшение схем градостроительства и архитектуры, планировки и застройки городов, поселков и сельских населенных пунктов;

– улучшение проектно-сметного дела,

– развитие науки, повышение эффективности научных исследований и решения комплексных научно-технических проблем, координация научно-исследовательских работ, выполняемых научными организациями и высшими учебными заведениями,

– разработка рекомендаций по внедрению достижений научно-технического прогресса в проектирование и строительство с целью дальнейшего их совершенствования;

– совершенствование технического и экономического нормирования;

- организация разработки новых и пересмотра действующих нормативных документов, а также государственных стандартов на строительные материалы, конструкции и изделия, санитарно-техническое оборудование и строительный инструмент, и контроль их соблюдения;

- осуществление архитектурно-строительного контроля;

- широкое внедрение в строительство эффективных проектов и конструкций зданий и сооружений;

- разработка мероприятий по повышению производительности труда, технического уровня, комплексной механизации и автоматизации строительного производства;

- осуществление государственной экспертизы проектов и смет на строительство предприятий, зданий и сооружений, финансируемых из бюджета;

- совершенствование организации работ, специализации и кооперирования в строительстве;

- обобщение практики применения законодательства в инвестиционно-строительной сфере, разработка предложений по совершенствованию этого законодательства и внесение их на рассмотрение в профильный комитет Государственной Думы;

- изучение и обобщение отечественного и зарубежного строительного опыта;

- координация работы органов исполнительной власти и методическое руководство работой экспертных органов в строительстве и осуществление контроля деятельности министерств строительства и подразделений Госстроя в субъектах РФ;

- разработка совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации предложений об основных направлениях развития науки и образования на перспективный период, определение фундаментальных проблем и путей их решения, планов подготовки профессиональных кадров;

- обеспечение совместно с Ассоциацией строительных вузов и с Ассоциацией строителей России подготовки и издания научной литературы.

Госстрой должен иметь отделения во всех субъектах РФ по территориальному признаку для увязки зон деятельности с

экономическим районированием, и для более эффективного маневрирования материальными и трудовыми ресурсами региона в инвестиционно-строительной сфере.

Правительства субъектов РФ должны будут согласовывать планы строительно-монтажных и подрядных работ по объектам республиканского ведения с подразделениями Госстроя на местах. Сводный план по строительству и вводу в действие объектов в субъектах РФ должен будет представляться в Госплан России и Госстрой России.

Госстрою должны быть предоставлены права:

- а) привлекать для работы экспертов,
- б) производить проверку технического уровня строительного проектирования и строительства в проектных научных и учебных учреждениях и организациях,
- в) для рассмотрения предложений по основным направлениям развития строительной науки и техники создавать научно-технический совет из высококвалифицированных специалистов и новаторов производства, а также созывать в установленном порядке конференции и совещания по вопросам, входящим в компетенцию Госстроя;
- г) образовывать Коллегию в составе руководителей Госстроя и Госплана. Коллегия могла бы рассматривать основные вопросы государственной политики в строительстве и архитектуре, проекты важнейших нормативно-правовых документов.

Решения Госстроя, принимаемые в пределах его компетенции, должны быть обязательными для исполнения всеми министерствами и ведомствами, экономическими субъектами инвестиционно-строительной сферы независимо от форм собственности в предусмотренных вопросах (соблюдение норм и т.п.).

Структура и численность работников центрального аппарата и подразделений Госстроя в субъектах России утверждалась бы его Председателем, назначаемым Председателем Правительства Российской Федерации. Заместители председателя Госстроя могли бы утверждаться Председателем Правительства РФ по представлению руководителя Госстроя. Целесообразно было бы иметь следующих заместителей:

- по работе с региональными подразделениями,
- по науке и подготовке кадров,
- строительной политике.

Представляется, что численность всех сотрудников Госстроя РФ составит не более трёх тысяч человек, что позволит сократить несоизмеримо большее количество чиновников различного уровня.

От понимания необходимости к реальному восстановлению Госстроя нужно предпринять безотлагательные действия.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кошман Н. П. Вспомнить всё //Строительный эксперт. 2009. №.12.
2. Горбовец М. Время активных действий //Строительный эксперт 2009. №13–14 (296).
3. Рахимов Р. З. Время серьезного анализа //Строительный эксперт. 2009. № 10–11.
4. Покровский В. А. Повышение эффективности научных исследований и разработок. М.: Экономика, 1978.
5. Тотоев В. Г. Государственное планирование национальной экономики / Материалы всероссийской научно-практической конференции: Экономика и менеджмент: проблемы и перспективы развития. Махачкала: МавраевЪ, 2012.
6. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 14 августа 1986 г. № 970 «О дальнейшем совершенствовании управления строительным комплексом страны».
7. Постановление Совета Министров СССР от 26 января 1968 г. № 60 «Об утверждении положения о государственном комитете Совета Министров СССР по делам строительства (Госстрое СССР), а также структуры центрального аппарата комитета».

