
УДК 330.32:620.9(470)

ПРИНЦИПЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ РФ

Соиск. *Оганесова Р.Н.*

Кафедра экономики и управления на предприятии.
Северо-Кавказский горно-металлургический институт
(государственный технологический университет)

В статье рассматривается инвестиционная политика в электроэнергетике РФ. Показано, что неотъемлемой частью инвестиционной политики является выработка соответствующих принципов реализации. На современном этапе в инвестиционной политике главным направлением является преобразование электроэнергетики в конкурентную, открытую для привлечения капитала отрасль, способную применять инновационные технологии, тем самым развивая всю экономику в целом.

Электроэнергетика является базовой отраслью, которая влияет на развитие всей экономики и всех сфер общества. Чтобы отрасли экономики функционировали и развивались, электроэнергетика должна обгонять их в своем росте. Поэтому особенно остро стоит вопрос о принципах и основных направлениях инвестиционной политики в электроэнергетике РФ.

До 1990-х годов во многих странах мира электроэнергетика принадлежала к естественной монополии. В условиях быстрого развития науки и общества, а также опережающего потребления электроэнергии эти монополии стали просто не эффективными. Возмещение расходов таких компаний включались в тарифы на электроэнергию и тем самым полностью переходили на потребителей. Не трудно понять, что в таких условиях обновление устаревшего оборудования, и какие-либо технологические усовершенствования были крайне затруднительны или вовсе отсутствовали. Учитывая это, страны стали реформировать отрасль электроэнергетики, делая её конкурентной. На сегодняшний день во всех экономически развитых странах уже проведены или проводятся преобразования в электроэнергетической отрасли. В основном эти преобразования проводятся по одной схеме: естественно-монопольные виды деятельности, такие как передача

электроэнергии и оперативно-диспетчерское управление, отделяются от конкурентных (генерация и сбыт). Этот процесс сопровождается антимонопольным регулированием в конкурентных видах деятельности.

В России же к реформированию этой отрасли подтолкнул начавшийся в 1992 г. переход к рыночной экономике, а также переход от унитарного к федеративному государственному устройству. Сама идея демонополизировать электроэнергетику возникла еще в начале 1990-х годов. По инициативе Госкомимущества в 1992 году было образовано РАО «ЕЭС России» (АО, которому принадлежал контрольный пакет акций большинства отраслевых компаний). Через месяц был подписан Указ Президента РФ «Об Основных положениях структурной реформы в сферах естественных монополий» от 28 апреля 1997 года № 426.

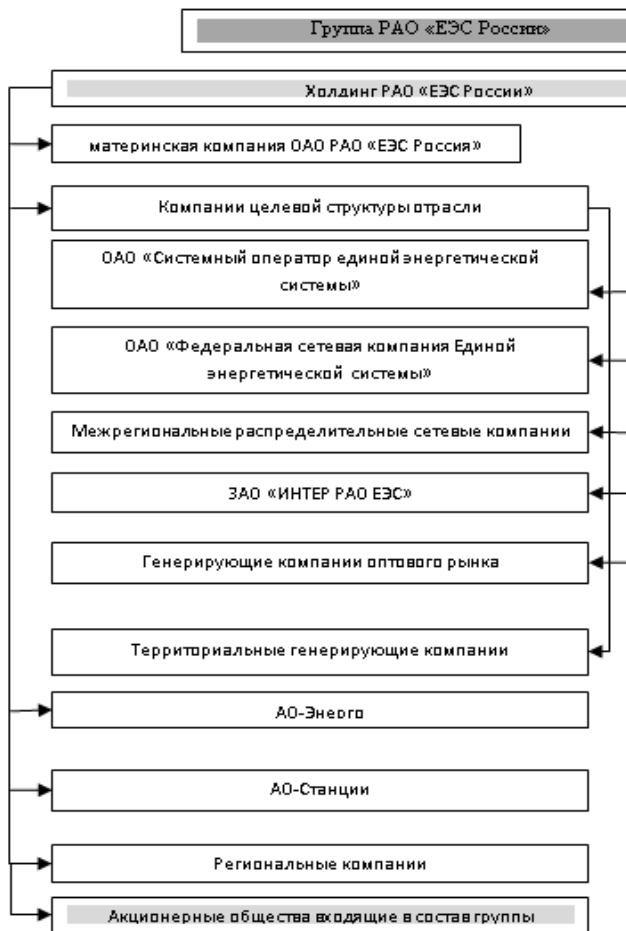
В электроэнергетике были проведены акционирование и частичная приватизация организаций. В это же время проводилась и реструктуризация этих же организаций, т.к. размещение генерирующих мощностей было не равномерно, что ставило в зависимость большинство регионов при распределении мощности и электроэнергии.

Сейчас можно сказать, что это были первые предпосылки к зарождению инвестиционной политики именно в электроэнергетике.

На начальном этапе своей работы руководство РАО «ЕЭС России» разработало «Программу действий по повышению эффективности работы и дальнейшим преобразованиям в электроэнергетике Российской Федерации». Вместе с этим было проведено и антикризисное управление, которое продолжалось до 2001 года. После проведения всех преобразований внутри самой компании «ЕЭС России», которые включали в себя организацию сбыта электроэнергии, наведение порядка во внутренних финансах, формирование прозрачных отношений в сфере закупок, преобразование управленческих кадров, погашение задолженностей, началось, собственно, реформирование всей отрасли.

Чтобы создать здоровую конкуренцию, для электроснабжения российских потребителей с минимальными затратами необходимо создание благоприятных условий для притока российских и иностранных инвестиций. В связи с этим нужно организовать рынок или торговую площадку с четко прописанными правилами участия, в числе которых будут требования к снижению производственных издержек и повышению рентабельности электроэнергетических организаций. Таким рынком стал Федеральный оптовый рынок электрической энергии и мощности (ФОРЭМ). В России он заработал 1 сентября 2006 г.

Реформа электроэнергетики, как принято считать, закончилась в 2008 г. с закрытием РАО «ЕЭС России». За годы своего существования эта компания приобрела огромные масштабы. (рисунок).



Структура РАО «ЕЭС России» на 31 декабря 2012 г.

Так как либерализация электроэнергетики подразумевает в том числе и привлечение инвестиций, работа над этим началась до окончания реформирования. Первые организации, которые привлекли средства частных инвесторов, получили приток в \$ 3,5 млрд, которые были вложены в строительство новых мощностей. Эти вырученные средства во много раз превысили все государственные вложения в электроэнергетику за последние 15 лет.

Вместе с этим в стране отмечается огромный спрос на электричество, который по всем прогнозам и расчетам

увеличивается на 5% в год. Инвестиционная программа РАО «ЕЭС России» была рассчитана именно на этот темп роста. Причем в рамках этой программы общий объем инвестиций холдинга в строительство электростанций и сетей составлял 3,1 трлн. р.

Отличительной особенностью электроэнергетики является длительный инвестиционный цикл. Поэтому инвестором для начала строительства новых мощностей нужен четкий прогноз спроса и окупаемости на 13-15 лет. В связи с этим Правительство России приняло 19 апреля 2007 г. Генеральную схему размещения объектов электроэнергетики до 2020 г.

Эта схема содержит в себе информацию, где и какие мощности будут востребованы в этом периоде. По подсчетам общий объем инвестиции с 2006 по 2020 гг. должен составить 12,2 трлн. рублей. Как известно, электроэнергетика испытывает хронический дефицит инвестиций. При этом недостаточная активность или спад инвестиций в этой отрасли может привести к серьезным последствиям для всей экономики России. Чтобы их избежать, необходима разработка соответствующей инвестиционной политики. Эта политика должна сочетать в себе долгосрочные интересы государства и частного бизнеса.

В связи с этим государство сделало ещё один шаг навстречу реформированию, а именно в 2003 году был принят ФЗ РФ «Об электроэнергетике», в котором прописаны отвечающие настоящему времени основные принципы и организация политики в электроэнергетике.

В соответствии с государственной политикой были определены и конечные цели реформирования: повышение эффективности функционирования и развития электроэнергетики; увеличение инвестиционной привлекательности отрасли. Средствами для достижения поставленных целей является изменение подхода в государственном регулировании электроэнергетики.

Можно сказать, что в ходе реформирования вся отрасль была разделена на два сектора – государственный и конкурентный. Естественно в государственной собственности остаются стратегически важные для страны участки – электрические сети и

атомная электроэнергетика. Рентабельность предприятий в этом секторе не является главным фактором. Это сектор естественных монополий с жестким государственным регулированием. Здесь приоритетное направление – технологическое развитие и территориальное расширение сферы деятельности. В конкурентную же среду входят такие участки отрасли, которые способны с притоком инвестиции приносить доход и быстро расширяться – это генерирующие мощности. Развитие происходит по рыночным законам с целью максимальной открытости данной сферы электроэнергетики и привлечения инвестиции.

Принципы инвестиционной политики, которые в государственном и конкурентном секторах электроэнергетики могут различаться, и легли в основу предложенной системы инвестирования и развития электроэнергетики России.

Основополагающим принципом инвестиционной политики в электроэнергетике является обеспечение ее устойчивого и эффективного развития, удовлетворяющего потребности страны в электрической энергии, с сохранением технологической целостности единой электроэнергетической системы и обеспечением энергетической безопасности России. Устойчивое и эффективное развитие электроэнергетики должно достигаться путем формирования долгосрочных стратегий и программ развития. Эти программы и стратегии должны охватывать как Россию в целом (20-30 лет), так и отдельные её регионы (10 – 15 лет). Такое планирование полезно для обеих сторон, т.е. для развития энергетики и для инвесторов. Это формирует законодательную базу, стимулирующую деятельность предприятий и в то же время предполагающую экономические санкции при нарушении законодательства.

Вторым по значимости принципом инвестиционной политики является обеспечение доходности инвестируемого в отрасль капитала. То есть уровень доходности электроэнергетики должен быть сопоставим со средним по стране. Не соблюдение этого условия ведет к обвалу инвестиции.

Целесообразно и необходимо соблюдать принцип неприкосновенности частной собственности, включая и защиту

прав мелких акционеров, подкрепленный отработанным и эффективным законодательством, соответствующими государственными ведомствами и судебной системой, возможностью решения спорных вопросов в международном арбитражном суде.

Не смотря на то, что в конкурентном секторе рынка электроэнергетики регулирование государства ограничено законодательством все же важно и целесообразно создание государственного инвестиционного фонда, средства которого будут направлены на гарантийные обязательства частным инвесторам с целью стимулирования к финансированию генерирующих мощностей.

Прежде чем начать сам инвестиционный процесс, необходимо разработать инвестиционный проект. Для того чтобы инвестиционные проекты в сфере производства и сбыта были сопоставимы с проектами, в сфере оказания услуг нужно создать единую методологическую и информационную основы. Это позволит разрабатывать проекты более эффективнее и, что не маловажно в наше время, быстрее.

Важным принципом инвестиционной политики России должен стать высокий уровень информационной открытости отрасли, который определяется полнотой, оперативностью объективностью информации, обеспечением свободного доступа к ней заинтересованных лиц на основании федеральных законов, требований Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг, а также добровольно принятых норм раскрытия дополнительной информации.

Следующий принцип – это принцип деbüroкратизации инвестиционного процесса в электроэнергетике, то есть следует уменьшать излишнее вмешательство государства в экономическую деятельность электроэнергетических компаний. Конечно, нужно понимать, что этот принцип должен соблюдаться в разумных пределах, и государственное регулирование не должно быть сведено к нулю. Оно должно принять новые формы, разработать новые механизмы, адекватные рыночным требованиям и условиям либерализации российской электроэнергетики. Как показывает мировая

практика, сведенное до разумного минимума участие государства в развитии электроэнергетики увеличивает ее инвестиционную привлекательность.

Формирование соответствующего кадрового состава вновь создаваемых электроэнергетических компаний и органов управления инвестициями является одним из условий их инвестиционной привлекательности.

В связи с возрастающей интеграцией России в мировую экономику важно соотносить принципы построения системы управления развитием электроэнергетики России с мировыми стандартами: общеэкономическими стандартами ВТО и принципами организации рынков электроэнергии, принятыми Европейским парламентом и советом.

Рассмотрим направления инвестиционной политики Минэнерго РФ. Оно реализует политику, отвечающую законодательству РФ в электроэнергетике, то есть оно поддерживает развитие энергосбережения, предусматривает привлечение инвестиций во все сферы этой отрасли, а также усиление государственного контроля над эффективностью инвестиций именно в сфере субъектов естественных монополий.

В рамках своей инвестиционной политики Минэнерго России осуществляет задачи по созданию благоприятного инвестиционного климата и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности, обеспечения соответствующего уровня доходности инвестированного капитала, используемого в сферах, в которых применяется государственное регулирование цен (тарифов). Кроме того, Минэнерго России поддерживает и будет способствовать использованию инновационных инструментов привлечения инвестиций, обеспечения экономического стимулирования внедрения новых высокоэффективных технологий в электроэнергетике, в том числе в целях развития малой и нетрадиционной энергетики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Годовой отчет РАО «ЕЭС России» за 2007 г.
2. Об электроэнергетике: федер. закон Рос. Федерации от 26 марта 2003 г. ФЗ – № 35: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21

февраля 2003 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 12 марта 2003 г.

3. Об основных положениях структурной реформы в сферах естественных монополий: Указ Президента Рос. Федерации от 28 апреля 1997 г. N 426 (с изменениями от 23 июля 2001 г.)

4. *Нагорная В. Н.* Экономика энергетики: Учебное пособие. Владивосток: Изд-во ДВГТУ, 2007. 157 с.