

УДК 332.1 (470). 65

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ АСПЕКТ ПЛАНИРОВАНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРКА «АЛАНИЯ»

Канд. экон. наук *Тускаева М.Р.*

Кафедра экономики и управления на предприятии.
Северо-Кавказский горно-металлургический институт
(государственный технологический университет)

Решение природоохранных социально-экономических задач затруднительно без территориального аспекта планирования, способствующего достижению эффективности в управлении муниципальными образованиями

Национальный парк "Алания" – это уникальные природные горные комплексы и объекты культурно-исторического значения на территории Дигорского ущелья.

Сильно расчлененный высокогорный рельеф нацпарка обусловил исключительное разнообразие природных условий. Это уникальная экосистема со своеобразным микро- и макроклиматом, богатой флорой и фауной. Площадь национального парка небольшая – 55 тысяч гектаров, но здесь произрастает более 1000 видов растений, среди которых много и эндемиков Северного Кавказа и РСО-Алания.

Задачи, которые возлагаются на нацпарк, – природоохранная и рекреационная, – не просты, и это создает сложные управленческие проблемы: как сохранить типичные и уникальные горные экосистемы и одновременно предоставить людям возможность посещать наиболее интересные природные и культурные объекты. Специфика природопользования национального парка "Алания" заключается в том, что земли парка не изымаются у землепользователей и здесь могут сосуществовать разные формы собственности на землю и строиться разные антропогенные объекты. Никаких изменений в структуре землепользователей не намечается, и поэтому в зоне хозяйственного использования по-прежнему сохранится производство продукции сельского хозяйства – молока, мяса, естественно, в строгих экологических рамках. Задачей

национального парка, в соответствии с законодательной основой, является разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территории нацпарка.

В рекреационной зоне планируется не только сельскохозяйственная деятельность, но и строительство сервисных предприятий отдыха (турбаз, альплагерей, кемпингов и пр.).

Функционирование рекреационной инфраструктуры на территории парка ставит целью регулирование туризма на условиях соблюдения отдыхающими принципов уважения к окружающей нас природной среде и возмещения нанесенного ущерба.

В основе этого подхода лежит программно-целевой метод рационального решения вопросов природопользования, целью которого является создание гармонического равновесия между потребностями хозяйственной и социальной сфер и возможностями природного потенциала территории. Национальный парк "Алания" должен приобрести особую специализацию не только на местном уровне, но и в масштабах территориального Северо-Кавказского региона. Эта специализация заключается в развитии самобытной историко-культурной, научно-образовательной и туристско-рекреационной сферы.

Вышеуказанный подход предполагает сохранение и использование комплекса природного и культурного наследия данной территории и формирование на этой основе особых хозяйственных структур, способных дать источники саморазвития Национальному парку и достаточную экономическую и социальную базу для местного населения.

Формирование научно-образовательного подхода, основанного на программно-целевом методе рационального решения вопросов природопользования, теснейшим образом связан с функционированием комплекса природного и культурного наследия. Основными элементами этого комплекса являются научные и эколого-просветительские учреждения Национального парка (научный и учебно-производственный

стационар в с. Чикола, экологические лагеря, визит-центры в с. Мацута и Дзинага и др.).

Научная деятельность внутри этого комплекса заключается в обеспечении эколого-просветительской и научной деятельности Парка. Социально-экономическая эффективность и значимость этой деятельности заключается в:

- воспитании и пропаганде экологических знаний среди широких слоев населения;
- разработке экономического обоснования платных услуг;
- получении экологических данных и научных сведений в области экологии,
- изучении истории и народной культуры;
- развитии международного сотрудничества в области охраны природы, научных исследований и экологического просвещения населения.

Экономическая эффективность научно-образовательного комплекса будет проявляться опосредованно – через развитие туристско-рекреационной и производственной сферы. Хотя по ряду направлений научно-образовательная деятельность может давать ощутимые поступления в бюджет Парка (прежде всего прием специалистов на условиях стажировки или по договорам на проведение научных исследований). Однако научный подход позволяет учесть все факторы, оказывающее влияние на процесс развития Национального парка, основными из которых являются:

1. Комплекс природного и культурного наследия

Он является основным с точки зрения сохранения и использования того природного потенциала, который определяет ценность и известность Национального парка. Основными элементами этого комплекса являются сохраняемые природные территории и историко-культурные объекты Парка. Экономическая деятельность направлена на обеспечение охраны и восстановления природных территорий, выявление, сохранение и реставрацию памятников и других объектов историко-культурного наследия, а также создание системы музеев и экспозиций.

Этот комплекс требует существенных затрат и капитальных вложений в создание базы лесной охраны и проведения

природоохранных мероприятий. Наиболее существенные затраты здесь связаны с финансированием реставрационных и восстановительных работ, созданием и содержанием музейного комплекса. Эти вложения не могут дать достаточной отдачи в форме прибыли.

Однако вложения служат источником выявления того реального потенциала, которым обладает Национальный парк, и отвечают главной цели его создания – сохранению природного и историко-культурного наследия. Но вместе с тем эти вложения переходят в прибыль в других элементах хозяйственного комплекса Парка.

2. Туристско-рекреационный комплекс

Этот комплекс должен рассматриваться основным в хозяйственной структуре Национального парка «Алания». От его становления и эффективности зависит экономическая надежность всего территориального аспекта планирования. В целом значение этого комплекса далеко выходит за рамки собственно туристской деятельности. С экономической точки зрения он аккумулирует в себе природный, историко-культурный и научно-образовательный потенциал территории Национального парка и создает предпосылки для его экономической реализации.

Основными элементами туристско-рекреационного комплекса Парка является система туристских баз и маршрутов, а также предприятий по обслуживанию туристов и отдыхающих.

Сфера рекреации и туризма должна стать основным источником внебюджетного дохода Парка. Именно с развитием туристско-рекреационного комплекса Парка связана перспектива формирования устойчивого местного рынка товаров и услуг, необходимого для успешного развития всех отраслей внутрипаркового хозяйства и стабильного социально-экономического развития территории.

За счет бюджетных и собственных средств планируется создать материальную базу, достаточную для развития в туристской деятельности и сферы платных услуг посетителям. Предусматривается приобретение туристского снаряжения (для проката и организации туров), приобретение транспортных средств (для доставки туристов на маршруты) и строительство объектов

размещения туристов (кемпинги и приюты). Это даст основной источник получения собственных средств для частичного покрытия затрат.

Будет оказана государственная поддержка создаваемым на территории Национального парка туристским предприятиям. Планируется провести комплекс мероприятий по привлечению предпринимателей в сферу обслуживания туристов и посетителей на территории парка.

3. Производственный комплекс

Эффективное развитие Национального парка невозможно без налаживания производственных структур и организации рационального использования природных ресурсов в пределах функциональных зон, допускающих хозяйственную деятельность. В этом комплексе можно выделить следующие основные направления:

- использование гидроминеральных ресурсов Дигории, создание предприятия по розливу минеральной воды «Ахсау»;
- сельскохозяйственное производство, основанное на выращивании яков и овец на естественных горных пастбищах;
- лесохозяйственная деятельность, ориентированная на экологически щадящие технологии и глубокую переработку получаемой от рубок древесины;
- традиционные народные промыслы и ремесла .

По мере развития производственного и туристско-рекреационного комплексов и формирования устойчивого местного рынка сбыта товаров и услуг Национальный парк «Алания» сможет ориентироваться на постепенный переход от полного госбюджетного финансирования на увеличение доли собственных внебюджетных средств.

4. Социальная сфера

Социальная сфера территории Национального парка включает жилищно-коммунальное хозяйство, фельдшерско-акушерские пункты, учреждения народного образования, находящиеся в ведении органов местного самоуправления Ирафского района. Темпами развития социальной

инфраструктуры территории будет определяться становление и развитие всех прочих видов деятельности национального парка

Социальная сфера населенных пунктов сельских администраций горной полосы находится в критическом состоянии и требует неотложных мер по решению таких первоочередных проблем, как дорожное строительство, ремонт низковольтных электролиний, жилищное строительство и улучшение существующего жилфонда, благоустройство населенных пунктов, создание дополнительных рабочих мест и др. Вся социальная сфера населенных пунктов горной части Ирафского района должна находиться в ведении местного самоуправления сельских поселений и финансироваться из средств местного бюджета.

Основываясь на определенных действующим законодательством задачах национальных парков России, а также приведенной выше экономической стратегии развития, основными задачами Программы государственной поддержки и развития Национального парка "Алания" на территории Республики Северная Осетия Муниципальное Образование Ирафский район являются:

- обеспечение надежной охраны природных комплексов и объектов историко-культурного наследия; сохранение и восстановление памятников деревянной архитектуры; поддержание исторических культурных ландшафтов горной Дигории;

- создание информационно-образовательного центра, сети визит-центров, кемпинговых мест и музейного комплекса Национального парка; благоустройство и информационное обеспечение территории парка для целей рекреации;

- становление научно-образовательного комплекса Национального парка;

- государственная поддержка научных исследований, организация научных стационаров; развитие на базе Национального парка системы экологического просвещения и пропаганды экологических знаний;

-
- государственная поддержка создания рекреационно-туристского комплекса Национального парка и развития сферы платных услуг посетителям;
 - решение неотложных проблем социально-экономического развития территории района и сельских поселений горной части Ирафского района;
 - создание условий устойчивого социального, экономического и культурного развития территории.